



**GUADALAJARA, JALISCO, 17 DIECISIETE DE JUNIO DEL AÑO
2021 DOS MIL VEINTIUNO.**

V I S T O para resolver en sentencia definitiva el Juicio Administrativo radicado con número de expediente anotado rubro, promovido por [REDACTED] en contra de la **SECRETARÍA DE LA HACIENDA PÚBLICA, SECRETARÍA DEL TRANSPORTE, DIRECCIÓN DE MOVILIDAD Y TRANSPORTE DE ZAPOPAN y DIRECCIÓN DE MOVILIDAD Y TRANSPORTE DE GUADALAJARA, TODAS DEL ESTADO DE JALISCO.**

R E S U L T A N D O

1.- Mediante escrito presentado ante la Oficialía de Partes Común de este Tribunal el día 9 nueve de septiembre del año 2020 dos mil veinte, [REDACTED], por su propio derecho, promovió juicio administrativo, atento a los motivos y consideraciones legales que del mismo se desprenden.

2.- En proveído de fecha 14 catorce de diciembre del año 2020 dos mil veinte, se admitió la demanda de referencia, teniéndose como Autoridades demandadas a las ya citadas, y como actos administrativos impugnados, los señalados en el escrito inicial de demanda, consistentes en:

- Las Cédulas de Notificación de Infracción números de folio 225311927, 201746493 y 291007180, emitidas por la Secretaría del Transporte del Estado de Jalisco así como sus accesorios denominados como Gastos de Ejecución con folios; M615004079915 y M616004122435 de la Secretaría de Hacienda Pública;
- Cédulas de Notificación de Infracción folios 01315072009007, 02608062015001, 07910062015003, 06215072013003, 02608062015001 y 07910062015003, emitidas por la Dirección de Movilidad y Transporte de Zapopan, Jalisco;
- Cédula de Notificación de Infracción folio 04374726, emitidas por la Dirección de Movilidad y Transporte de Guadalajara, Jalisco.

De igual forma, se admitieron las pruebas ofrecidas que se encontraron ajustadas a derecho, teniéndose por desahogadas aquellas que su naturaleza lo permitió, requiriendo a las demandadas por los actos reclamados. De lo anterior, se ordenó correr traslado a la autoridad con las copias simples de la demanda inicial y documentos anexos, apercibida que de no producir contestación en un término de 10 diez días se tendrían por ciertos los hechos que no fueran contestados, salvo que, por las pruebas rendidas o por hechos notorios, resulten desvirtuados.

3.- Con fecha 14 catorce de junio del año 2021 dos mil veintiuno, se tuvo a las autoridades contestando la demanda, oponiendo excepciones, defensas y causales de improcedencia, así como ofreciendo pruebas, de lo que se ordenó dar



vista a su contraria y, toda vez que no exhibieron los actos reclamados, se hizo efectivo el apercibimiento de tener por ciertas las afirmaciones que el actor pretendía acreditar con los mismos. Asimismo, al no quedar pruebas pendientes por desahogar, se ordenó poner los autos a la vista de las partes para que dentro del término de 3 tres días formularan por escrito sus alegatos, surtiendo efectos de citación para el dictado de la sentencia definitiva correspondiente.

C O N S I D E R A N D O

I.- Esta Segunda Sala Unitaria del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Jalisco, resulta competente para conocer y resolver la presente controversia con fundamento en lo dispuesto por el artículo 65 párrafo primero de la Constitución Política del Estado de Jalisco, así como los numerales 4 y 10 de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa de la Entidad, y los arábigos 1º, 4, 72, 73 y 74 de la Ley de Justicia Administrativa para el Estado de Jalisco.

II.- La existencia de los actos administrativos impugnados se encuentran acreditados con las constancias que obran a fojas 18 dieciocho, 19 diecinueve y 20 veinte del Expediente en que se actúa, mismas que merecen valor probatorio pleno de conformidad a lo establecido en los artículos 336, 337 y 403 del Código de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria a la Ley de Justicia Administrativa, ambos ordenamientos del Estado de Jalisco, de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 58 de este último ordenamiento legal.

III.- Previo a resolver el fondo del asunto que se plantea, procede analizar las causales de improcedencia que hace valer la demandada, por ser una cuestión de orden público y estudio preferente en el Juicio Administrativo, al tenor de lo dispuesto en el último párrafo del artículo 30 de la Ley de Justicia Administrativa del Estado de Jalisco, así como la Jurisprudencia II.1o. J/5, consultable en la página 95 noventa y cinco, Tomo VII, mayo de 1991 mil novecientos noventa y uno, Octava Época, Semanario Judicial de la Federación, que reza: *“IMPROCEDENCIA, CAUSALES DE. EN EL JUICIO DE AMPARO. Las causales de improcedencia del juicio, por ser de orden público deben estudiarse previamente, lo aleguen o no las partes, cualquiera que sea la instancia”*.

La Secretaría Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco, señala, de manera toral, que se actualiza la hipótesis contenida en la fracción IX del numeral 29, en relación con el artículo 3, fracción II, inciso a), ambos de la Ley de la Materia, a virtud que *no es procedente que se señale a dicha autoridad como demandada en el presente juicio puesto que no dictó, ni ordenó, ni ejecutó, ni trato de ejecutar los actos impugnados*.

Resulta **improcedente** la causal invocada por la autoridad demandada, en razón que tal como se advierte del Recibo de Pago folio A 49446088 a foja 18 dieciocho del sumario, se desprenden las diversas infracciones de tránsito, mismas que



fueron emitidas por la Secretaría de Movilidad y Transporte, quien fue requerida para que exhibiera los actos administrativos mediante auto de fecha del 14 catorce de diciembre del año 2020 dos mil veinte, sin que al efecto las exhibieran en el presente juicio para acreditar su afirmación que dichas autoridades no tuvo participación en los citados actos administrativos. En consecuencia al existir presunción que dichas autoridades emitieron los actos reclamados en el presente juicio, al tener la facultad de aplicar y vigilar la observancia de las Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco, conforme a lo dispuesto por el numeral 18 del citado cuerpo de leyes, sin que lograra desvirtuar dicha presunción, resulta improcedente decretar el sobreseimiento solicitado, al ubicarse dentro de la hipótesis contenida en el artículo 3, fracción II, inciso a), de la Ley de la Materia, por lo que sí le reviste el carácter de autoridad demandada.

IV.- Precisado lo anterior y al no advertir la actualización de diversas causales de improcedencia y sobreseimiento, procede analizar la litis planteada por las partes, para lo cual, atento a lo dispuesto por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la Contradicción de Tesis 50/2010, donde prevaleció la Jurisprudencia 2ª./J. 58/2010, visible en la página 830 ochocientos treinta, Tomo XXXI, mayo de 2010 dos mil diez, Novena Época del Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, de rubro "*CONCEPTOS DE VIOLACIÓN O AGRAVIOS. PARA CUMPLIR CON LOS PRINCIPIOS DE CONGRUENCIA Y EXHAUSTIVIDAD EN LAS SENTENCIAS DE AMPARO ES INNECESARIA SU TRANSCRIPCIÓN.*" los conceptos expresados por las partes no se transcriben de manera literal, al estimar que con ello no se causa perjuicio a quienes intervienen en el juicio; no obstante, se precisará en la presente resolución los puntos sujetos a debate derivados de la demanda, contestación y en su caso, la respectiva ampliación.

V.- Atento a lo dispuesto por el numeral 72 de la Ley de la Materia, se analizan en primer término las causas de anulación que lleven a declarar la nulidad lisa y llana del acto reclamado, para lo cual, la parte actora alega de manera total en sus conceptos de impugnación que niega lisa y llanamente que las cédulas de notificación hayan sido notificadas legalmente.

Tomando en consideración que las autoridades no exhibieron los actos que se les imputan y, analizado el argumento vertido por el actor, se determina que le asiste la razón, a virtud que mediante acuerdo de fecha 14 catorce de junio del año 2021 dos mil veintiuno, se hizo efectivo el apercibimiento a las autoridades demandadas respecto a tener por ciertos los hechos que el accionante pretendía acreditar con la exhibición de los actos reclamados consistentes en las Cédulas de Notificación de Infracción con números de folio 225311927, 201746493, 291007180, 01315072009007, 02608062015001, 07910062015003, 06215072013003, 02608062015001, 07910062015003 y 04374726, emitidos por la Secretaría del Transporte del Estado, Dirección de Movilidad y Transporte de Guadalajara, Jalisco y Dirección de Movilidad y Transporte de Zapopan, Jalisco, respectivamente, -los cuales dichas demandadas omitieron acompañar al juicio que nos ocupa, pese haber sido legalmente requeridas por esta Sala Unitaria- por



cuanto a la ilegalidad de las mismas. En consecuencia, al no demostrar el mandamiento por escrito, debidamente fundado y motivado, para sancionar al promovente, se viola en su perjuicio las garantías previstas en el artículo 16 Constitucional, en relación con las fracciones I y III del numeral 13 de la Ley del Procedimiento Administrativo del Estado de Jalisco, pues, tomando en consideración la manifestación de la parte actora que nunca le fueron notificados dichos actos administrativos, desconociendo su contenido, resultaba obligación para las autoridades, al contestar la demanda, demostrar su existencia mediante la exhibición de los citados documentos públicos, conforme al segundo párrafo del numeral 36 de la Ley de Justicia Administrativa, atento a la solicitud previa que presentó el demandante, a efecto que éste estuviera en condiciones de combatirlos mediante ampliación de demanda y, al no hacerlo de esa manera, procede declarar la nulidad lisa y llana de los actos reclamados, y sus accesorios, ello con fundamento en lo dispuesto por la fracción II del artículo 74, en relación con la fracción II del diverso ordinal 75, ambos de la Ley de Justicia Administrativa del Estado de Jalisco, al emitirse en contravención a las disposiciones legales aplicables.

Cobra aplicación a lo anterior, la Jurisprudencia 2a./J. 173/2011, visible a fojas 2645 dos mil seiscientos cuarenta y cinco del Libro III, Tomo 4 cuatro, diciembre de 2011 dos mil once, Décima Época del Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, que dispone:

“CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO FEDERAL. CUANDO NO SE ACREDITA EN EL JUICIO RESPECTIVO LA EXISTENCIA DE LAS RESOLUCIONES ADMINISTRATIVAS IMPUGNADAS DEBE DECLARARSE SU NULIDAD LISA Y LLANA. Ha sido criterio de esta Suprema Corte de Justicia de la Nación que si en el juicio contencioso administrativo federal el actor manifiesta en su demanda desconocer el acto administrativo impugnado, es obligación de la autoridad demandada exhibir constancia de su existencia y de su notificación al momento de contestarla, con la finalidad de que aquél pueda controvertirlas a través de la ampliación correspondiente; por tanto, si la autoridad omite anexar los documentos respectivos en el momento procesal oportuno, es indudable que no se acredita su existencia, omisión que conlleva, por sí, la declaratoria de nulidad lisa y llana de las resoluciones impugnadas por carecer de los requisitos de fundamentación y motivación a que se refiere el artículo 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Contradicción de tesis 169/2011. Entre las sustentadas por los Tribunales Colegiados Noveno, Décimo Quinto y Décimo Séptimo, todos en Materia Administrativa del Primer Circuito y el Primer Tribunal Colegiado en Materias Administrativa y de Trabajo del Décimo Primer Circuito. 13 de julio de 2011. Unanimidad de cuatro votos. Ausente: Margarita Beatriz Luna Ramos. Ponente: Sergio Salvador Aguirre Anguiano. Secretaria: Armida Buenrostro Martínez.”

En consecuencia, al quedar insubsistentes los actos reclamados, con fundamento en lo dispuesto por la fracción II del numeral 74, en relación con el diverso artículo 75, fracción II, ambos de la Ley de Justicia Administrativa del



Estado, se declara la nulidad de los accesorios Gastos de Ejecución con números de folio M615004079915 y M616004122435, emitidos por la Secretaría de Hacienda Pública, al tener su origen en un acto que ha sido declarado nulo y, por tanto, no puede surtir efecto legal alguno, atento a lo establecido en la Jurisprudencia publicada con número de registro 252103, página 280 doscientos ochenta, Volumen 121-126, Sexta Parte, Séptima Época del Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, que reza:

“ACTOS VICIADOS, FRUTOS DE. Si un acto o diligencia de la autoridad está viciado y resulta inconstitucional, todos los actos derivados de él, o que se apoyen en él, o que en alguna forma estén condicionados por él, resultan también inconstitucionales por su origen, y los tribunales no deben darles valor legal, ya que de hacerlo, por una parte alentarían prácticas viciosas, cuyos frutos serían aprovechables por quienes las realizan y, por otra parte, los tribunales se harían en alguna forma partícipes de tal conducta irregular, al otorgar a tales actos valor legal. PRIMER TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL PRIMER CIRCUITO.”

En consecuencia, tomando en cuenta que el actor realizó el pago de las infracciones declaradas nulas, lo cual demuestra con la exhibición de los Recibos Oficiales de folio A 49446088, 4674682 AA y R-40103-00001267, respectivamente de cada autoridad demandada, de fechas 11 once de agosto, 27 veintisiete y 28 veintiocho de julio, todos del año 2020 dos mil veinte, se ordena a la Secretaría de la Hacienda Pública del Estado de Jalisco, la devolución de la cantidad enterada por el total de \$1,479.00 mil cuatrocientos setenta y nueve peso, moneda nacional, a la Tesorería Municipal de Zapopan Jalisco, la devolución de la cantidad enterada por el total de \$894.00 ochocientos noventa y cuatro pesos moneda nacional y a la Tesorería Municipal de Guadalajara de Jalisco, la devolución de la cantidad enterada por el total de \$1,517.00 mil quinientos diecisiete pesos moneda nacional.

Por los motivos y fundamentos expuestos, con apoyo en lo dispuesto en los artículos 72, 73, 74, fracción II y 75, fracción II de la Ley de Justicia Administrativa del Estado de Jalisco, se resuelve en base a los siguientes

R E S O L U T I V O S

PRIMERO.- La parte actora acreditó los elementos constitutivos de su acción, en tanto que las autoridades demandadas no justificaron sus excepciones y defensas, en consecuencia;

SEGUNDO.- Se declara la nulidad lisa y llana de los actos reclamados consistentes en las Cédulas de Notificación de Infracción con número de folio 225311927, 201746493, 291007180, 01315072009007, 02608062015001, 07910062015003, 06215072013003, 02608062015001, 07910062015003 y



04374726, emitidos por la Secretaría del Transporte del Estado, Dirección de Movilidad y Transporte de Guadalajara, Jalisco y Dirección de Movilidad y Transporte de Zapopan, Jalisco, respectivamente, así como de los accesorios Gastos de Ejecución con números de folio M615004079915 y M616004122435, emitido por la Secretaría de la Hacienda Pública atento a los motivos y fundamentos expuestos en el último Considerando de la presente resolución, por lo que se ordena a las autoridades la devolución de las cantidades enteradas por concepto de multas nulificadas y su accesorios antes descritos, a la Secretaría de la Hacienda Pública del Estado de Jalisco, la devolución de la cantidad enterada por el total de \$1,479.00 mil cuatrocientos setenta y nueve peso, moneda nacional, a la Tesorería Municipal de Zapopan Jalisco, la devolución de la cantidad enterada por el total de \$894.00 ochocientos noventa y cuatro pesos moneda nacional y a la Tesorería Municipal de Guadalajara de Jalisco, la devolución de la cantidad enterada por el total de \$1,517.00 mil quinientos diecisiete pesos moneda nacional, de sus respectivos Recibos.

En virtud de que la presente sentencia se dicta dentro del término de Ley con fundamento en lo establecido en el numeral 72 de la Ley de Justicia Administrativa, con la publicación que de ésta se haga en el Boletín Electrónico de éste Órgano Jurisdiccional publicado en la página electrónica www.tjajal.org con fundamento en los artículos 12 y 13 de la Ley de Justicia Administrativa del Estado de Jalisco, quedan debida y legalmente enteradas las partes del presente juicio.

NOTIFÍQUESE POR BOLETÍN ELECTRÓNICO.

Así lo resolvió y firma el Presidente de la Segunda Sala Unitaria del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Jalisco, Magistrado Laurentino López Villaseñor, actuando ante la Secretario Patricia Ontiveros Cortés, que autoriza y da fe. -----

MAGISTRADO PRESIDENTE

LAURENTINO LÓPEZ VILLASEÑOR

SECRETARIO

PATRICIA ONTIVEROS CORTÉS

LLV/POC/mavc
hija